



Samen zichtbaar in de aanpak van ondermijnende criminaliteit

Jaarplan 2017, RIEC Rotterdam



Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC)
Rotterdam

Inleiding	
1. Hoofdstroom 1: Integraal werken in de grote projecten	3
2. Hoofdstroom 2: Bestuurlijke ondersteuning	5
3. Hoofdstroom 3: Reguliere werkstroom integrale samenwerking	7
4. Hoofdstroom 4: Informatie, expertise en integrale B-CBA's in gemeenten	10
5. Randvoorwaarden	12
6. Organisatie	12
7. Begroting	13
Bijlage: Programma 2020 en regioparagraaf RIEC Rotterdam	14

Inleiding

De RIEC-samenwerking is reeds een ruim aantal jaren in ontwikkeling en bevindt zich op een scharnierpunt. De tijd van pionieren is voorbij en de tijd is aangebroken om een volgende stap te maken. De samenwerking is meer gemeengoed geworden en dient nu verankerd te worden in de reguliere werkwijze van de partners. De focus verschuift wat meer van het bewustmaken en signaleren naar het opwerken en uitvoeren. Dat betekent dat ook de verantwoordelijkheden van de RIEC-partners daarin mee moeten bewegen.

Op dit moment wordt een aantal belangrijke onderzoeken uitgevoerd naar de RIEC-samenwerking en de aanpak van de bestuurlijke aanpak van de georganiseerde criminaliteit, die mede bepalend zullen zijn voor de toekomst van de samenwerking. In 2017 zal ook door de Minister van Veiligheid en Justitie een besluit genomen worden over de toekomst van de (financiering) van de RIEC's. Het belang van de samenwerking wordt aan alle kanten onderkend en benoemd, de RIEC-bureaus zijn nog steeds een onmisbare schakel in de samenwerking en naar verwachting zal de structuur ervan voortgezet en waar mogelijk en gewenst verder verstevigd worden.

Ook de RIEC's gezamenlijk maken een belangrijke ontwikkeling door richting verdere uniformering van de werkzaamheden, elkaar verder versterken en samen optrekken waar nodig en mogelijk. De gezamenlijke richting van de RIEC's en het LIEC heeft vorm gekregen in het programma 2020 dat momenteel op een aantal speerpunten verder wordt uitgewerkt, waaronder de gezamenlijke ontwikkeling van de B-CBA's (voorheen Bestuurlijke CriminaliteitsBeeld Analyses). Dit programma kent ook een regionale paragraaf die door de regionale Stuurgroep RIEC wordt vastgesteld¹. Verder biedt het LIEC de nodige ondersteuning en dwarsverbanden tussen de RIEC's zoals bijvoorbeeld bij de aanpak van Outlaw Motor cycle Gangs en in facilitaire zin bij de doorontwikkeling van RIEC-IS3.

In dit speelveld beweegt zich het RIEC Rotterdam en zal het RIEC Rotterdam zich in 2017 onverminderd inzetten voor de integrale samenwerking en zich daarbij blijven richten op de bekende hoofdstromen:

- Ontwikkelen van de integrale samenwerking binnen de meerjarige projecten Aanpak Ondermijnende Criminaliteit Rotterdam Zuid en de aanpak van een aantal bedrijventerreinen (Holsteiner);
- Het verder ondersteunen van gemeenten bij het ontwikkelen en uitvoeren van de bestuurlijke aanpak van georganiseerde en ondermijnende criminaliteit;
- Integrale aanpak aan de hand van concrete casuïstiek;
- Informatie, expertise en B-CBA's in gemeenten.

Daarnaast is aandacht voor een aantal randvoorwaarden. Deze zullen hierna verder worden toegelicht.

¹ Het Programma 2020 RIEC's/LIEC en de bijbehorende regioparagraaf RIEC Rotterdam zijn als bijlage bijgevoegd.

RIEC-samenwerking

In het werkgebied van de het RIEC Rotterdam zijn alle 32 gemeenten aangesloten bij het convenant, daarmee heeft het convenant een 100% dekking. Daarnaast nemen deel aan de samenwerking: de politie Eenheid Rotterdam, het Openbaar Ministerie, de Rijksbelastingdienst kantoor Rotterdam (waaronder de Belastingdienst/Toeslagen), de Douane, de Fiscale Inlichtingen en Opsporingsdienst, de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid, de Koninklijke Marechaussee, de Immigratie en Naturalisatie Dienst en de Provincie Zuid-Holland. De partners binnen het RIEC zetten zich in om bestuurlijke aanpak en de integrale samenwerking verder te ontwikkelen en vorm te geven. Het RIEC Rotterdam richt zich hierbij steeds zoveel mogelijk om het behandelen van concrete casuïstiek die moet leiden tot een zo groot mogelijk maatschappelijk effect en een grotere maatschappelijke weerbaarheid. Daar is de structuur van de samenwerking dan ook op gericht en ook de andere activiteiten die plaatsvinden binnen het RIEC zijn daar ondersteunend aan.

De RIEC-samenwerking raakt steeds meer bekend bij de partners en wordt steeds meer onderdeel van de reguliere werkwijze. Toch is de RIEC-samenwerking zeker nog geen vanzelfsprekendheid en zal het RIEC Rotterdam zich in de komende periode inzetten om de samenwerking verder te optimaliseren. Het RIEC vraagt de partners de informatie over de RIEC-samenwerking ook herkenbaar op te nemen in de eigen planvorming en verantwoording om hiermee de samenwerking goed te verankeren.

Daar hoort ook bij dat het instrument van communicatie, in afstemming met de partners, vaker en gericht zal worden ingezet. Niet alleen om te communiceren over het RIEC en de samenwerking maar ook als onderdeel van een pakket aan interventies in concrete casuïstiek. Hiertoe zal het RIEC de communicatiefunctie het komend jaar versterken. Deze zal zich dan niet alleen meer richten op de inzet van communicatiemiddelen zoals de nieuwsbrief (die wel zal blijven) en dergelijke maar meer strategisch worden ingezet, in afstemming met de partners. Daarnaast zetten de partners zich onverminderd in om binnen en buiten de eigen organisatie consequent en gericht te communiceren over het integraal werken in het algemeen en in concrete casuïstiek.

Het RIEC zal met de partners van gedachten blijven wisselen over de meest optimale inrichting van de samenwerking. Zoals het gesprek om zo veel mogelijk, en zo vroeg mogelijk samen keuzes te maken over de inzet van capaciteit. En het RIEC gaat het gesprek aan over wat er nodig is om tot een goede uitvoering te komen van de interventies die door de Stuurploeg zijn vastgesteld. Wat is de rol van de regievoerder daarbij en hoe kunnen de partners onderling elkaar daarin scherp houden en versterken?

Het is ook belangrijk af en toe met een zekere afstand te kijken naar de casuïstiek, de problematiek die daaruit oprijst en het effect van interventies, voor zo ver dat in beeld komt, en hieruit te leren. Is het eigenlijk nog wel effectief wat we doen? Hoe kunnen we slimmer, met inzet van minder capaciteit, effectieve interventies plegen? Wat zijn de verbanden en grotere lijnen in de casuïstiek die we zien? Welke witte plekken zijn er nog? Ook hier zal het RIEC in 2017 aandacht aan besteden. Dit kan vervolgens leiden tot voorstellen voor verdiepende onderzoeken of zich doorvertalen naar trainingen voor gemeenten en partners.

Ondermijning en thema's

De informatie-uitwisseling vindt plaats volgens de Leidraad 'Integraal, tenzij ...' van het landelijk Platform Georganiseerde en Ondernemende Criminaliteit en onder het RIEC-convenant, het privacy-protocol en de daarbij behorende werkprocessen. Het RIEC-convenant is opgesteld met daarin de oorspronkelijke thema's van het RIEC, te weten mensenhandel, georganiseerde hennepeteelt en vastgoed/witwassen. Daaraan zijn toegevoegd het regionaal aangewezen thema hard drugs en de handhavingsknelpunten Outlaw Motor cycle Gangs (OMG's), woonwagencentra, illegale prostitutie, windhappers, aanpak ondermijning Rotterdam Zuid en Holsteiner. Deze worden voortgezet volgens de in de Stuurgroep besproken werkwijze.

Er wordt echter ook steeds meer gekeken vanuit de bredere blik van 'ondernijning'. Wanneer we zo kijken, wordt meer uitgegaan van de manier waarop de problematiek zich in een bepaald gebied manifesteert. In de integrale analysefase, komen de hiervoor genoemde thema's van het RIEC uit het convenant dan vaak als vanzelf naar voren.

2 *Fraude in de vastgoedsector, misbruik binnen de vastgoedsector en witwassen en daaraan gerelateerde vormen van financieel-economische criminaliteit.*

1. Hoofdstroom 1: Integraal werken in de grote projecten

Voortzetten grote projecten

Het integraal werken is als manier van werken steeds meer gemeengoed geworden bij de RIEC-partners. Toch kan het integraal werken nog verder groeien. We willen het integraal werken verder ontwikkelen aan de hand van de door de partners reeds ingezette meerjarige projecten Aanpak Ondernijning Rotterdam Zuid en Holsteiner. Tot nu toe is er in deze projecten zeer veel werk verzet en zijn er veel interventies gepleegd. Er is echter ook nog steeds heel veel werk te doen. De bekendheid van de aanpak neemt toe, ook in de buurten die het betreft, en bewegingen als gevolg daarvan worden zichtbaar. Maar we moeten ook zorgen dat dit beklijft, tot nu toe is het nog te veel alleen een verschuiving en vrijgevallen kwetsbare plekken worden ingevuld door anderen met een bedenkelijke reputatie. De overheidspartners komen ook nog te weinig bij de structuren 'achter de casuïstiek' die de ondernijning voeden en in stand houden. Daarom vinden de partners dat de aanpak onverminderd voort dient te gaan en moet er gekeken worden naar alternatieve manieren van kijken naar de problematiek en naar beter gebruik van beschikbare informatiebronnen. De grote projecten vragen de nodige capaciteit en daarom zal in de Stuurploeg steeds scherp gekeken worden naar het beoogde effect en de meest efficiënte interventies.

Hierbij moet er vanuit RIEC-optiek ook steeds oog zijn voor het opwerken van RIEC-signalen. En het aanpalende beleid dat gericht is op het op gang brengen van een positieve beweging in de wijken wordt steeds belangrijker, zoals bijvoorbeeld de inzet van het nieuwe APV-instrument van het vestigen van een vergunning op een pand.

De meerjarige projecten RIEC Rotterdam

In RIEC-verband draait een tweetal grote meerjarige projecten die zich richten op de gemeenten Rotterdam en Schiedam.

a. Aanpak Ondernijning Rotterdam Zuid

De Aanpak Ondernijning Rotterdam Zuid is een gezamenlijk project van de gemeente Rotterdam, de politie (d.m.v. een SGB), het Openbaar Ministerie, de Belastingdienst, het veiligheidshuis en het Nationaal Programma Rotterdam Zuid. Deze komen bij elkaar in de twee- wekelijkse regiegroep, waaraan ook het RIEC deelneemt. Daarnaast neemt het RIEC deel aan de Shofukan-sessies die eens in de zes/acht weken plaatsvinden en waarin verdere verdieping en reflectie plaatsvindt. Onder het project Aanpak Ondernijning Rotterdam Zuid vallen diverse 'draaiknoppen' of thema's:

- branches / horeca
- drugs; in aansluiting op de Stedelijke aanpak drugs
- vastgoed
- crimineel geld

Deze vallen voor een deel samen met de eerder genoemde projecten die reeds waren opgestart: namelijk branches en drugs. Casuïstiek die hieruit voortkomt wordt opgewerkt onder het RIEC-convenant. Om dit proces te vergemakkelijken zijn de draaiknoppen in 2016 benoemd als handhavingsknelpunt binnen het RIEC. Daarmee biedt het RIEC dus het informatieplatform voor deze projecten/draaiknoppen. In oktober 2016 is de aanpak tijdens een twee-daagse tegen het licht gehouden. De uitkomsten daarvan worden in 2017 verder uitgewerkt.

b. Aanpak bedrijventerreinen (Holsteiner)

De algemene doelstelling van de integrale aanpak van de bedrijventerreinen is:

'een structureel veilig en bedrijfseconomisch integer gebied, met een transparante bedrijvenstructuur, waar criminele activiteiten en/of misstanden direct worden aangepakt en voorkomen'

Dat betekent:

- Criminele personen en bedrijven integraal aanpakken en (op)sluiten;
- Crimineel geld wordt afgepakt;
- Flankerend beleid ontwikkelen ter voorkoming van nieuwe misstanden;
- Een integrale manier van werken ontwikkelen voor de aanpak van georganiseerde, ondernijnde criminaliteit gedurende de looptijd van het project.

Integraal afpakken

Naast de integrale analisten die in 2015 bij de politie zijn aangetrokken zijn er in 2016 extra middelen beschikbaar gekomen om het Integraal Afpakken in het werkgebied van het RIEC Rotterdam te versterken. Onder coördinatie van het OM is een integraal afpakteam ingericht dat als belangrijk aandachtsgebied Rotterdam Zuid heeft. Dit team gaat praktisch en resultaatgericht aan de slag met de beschikbare informatie, zoals informatie over Verdachte Transacties (FIU), openstaande vorderingen bij CJIB.

(Uit)leren

Wat er geleerd wordt in de meerjarige projecten, bevat voor alle gemeenten in de regio waardevolle informatie en aanknopingspunten voor beleid en aanpak van georganiseerde en ondermijnende criminaliteit. Waardevolle lessen en aanpakken worden bijvoorbeeld via het accounthouderschap en trainingen door het RIEC doorgegeven aan alle gemeenten in de regio. Te denken valt aan advisering en trainingen gericht op het voeren van regie door gemeenten op uitvoeringsactiviteiten. Of het met behulp van wetenschappelijke begeleiding ontwikkelen van een format om de opgedane ervaringen uit te rollen in andere gemeenten.

Activiteiten RIEC hoofdstroom 1: Grote projecten

De RIEC-activiteiten binnen de meerjarige projecten vergen een intensieve betrokkenheid van het RIEC die zich richt op het alle delen van het proces.

- het faciliteren van een informatieplatform voor de diverse draaiknopoverleggen en het adviseren over de werkwijze daarin, monitoren van een rechtmatige informatie-uitwisseling in de draaiknoppen;
- adviseren over informatie-uitwisseling en aanpak ondermijning in de Regiegroep, de 'Shofukansessies' en de werkgroep Holsteiner;
- stimuleren en aanjagen van het gebruik van nieuwe interventies en methoden;
- adviseren over het opwerken van signalen;
- het opwerken van integrale casuïstiek op basis van signalen die vanuit het project worden aangedragen;
- uitleren van 'best practices' in andere gemeenten.



2. Hoofdstroom 2: Bestuurlijke ondersteuning

Van bewustzijn naar regie, van ondersteuning naar wederkerigheid

Hoofdstroom twee bestaat uit het adviseren over en het bieden van ondersteuning aan gemeenten bij de bestuurlijke aanpak van georganiseerde en ondermijnende criminaliteit. In de afgelopen jaren is het contact met gemeenten vormgegeven door middel van een intensief accounthouderschap op de niveaus van dossierhouder, MT/gemeentesecretaris en burgemeester. Hier is door het RIEC de afgelopen jaren veel energie in gestoken. Medewerkers van het RIEC hebben intensief contact met de gemeentelijke organisatie, onder andere door middel van de gesprekken met accounthouders die eens in de zes weken plaatsvinden. Dat heeft er toe geleid dat er in alle gemeenten stappen zijn gezet op het gebied van bewustzijn, informatiepositie, structuur en cultuur in de organisatie, en beleid, instrumenten en uitvoering in de aanpak van ondermijning. Deze werkzaamheden zullen in 2017 worden voortgezet. Daarbij zullen de activiteiten zich meer en meer gaan richten op de daadwerkelijke uitvoering van interventies, het concreet opwerken van informatie en het voeren van regie door gemeenten. Deze ontwikkeling wil het RIEC voortzetten en een stap verder brengen.

Hierbij werkt het RIEC toe naar een situatie van actieve wederkerigheid, waarbij activiteiten door het RIEC optimaal tot zijn recht kunnen komen wanneer ook de randvoorwaarden daarvoor binnen gemeenten voldoende op orde zijn. Zowel gemeenten als RIEC stellen zich in dit proces pro-actief op en richten zich op het opwerken van concrete signalen en het doen van concrete interventies. Het RIEC zal hierover ook (ongevraagd) adviseren. Zo kan gedacht worden aan het inzichtelijk maken van de stand van zaken van het Bibob-beleid in gemeenten waarmee de verschillen duidelijk worden. Gemeenten die op sommige punten nog achterblijven en hiermee een zwakkere plek kunnen gaan vormen in het werkgebied zullen hierbij bijzondere aandacht krijgen. Dit zal ook zijn beslag krijgen in de maatwerk-afspraken die het RIEC maakt met gemeenten over de te verrichten activiteiten.

Het RIEC zal zich in gemeenten ook richten op het zo goed mogelijk borgen van de aanpak van ondermijning in de bredere gemeentelijke organisatie, bijvoorbeeld door het inrichten van een gemeentelijk programma ondermijning, waarbij ook andere afdelingen dan de traditionele afdeling OOV betrokken zijn. Hierover kan het RIEC desgevraagd adviseren. Verder adviseert het RIEC de gemeenten over de uitvoering van interventies die voortvloeien uit de integrale casuïstiek binnen de gemeente. Daarbij zal het RIEC ook adviseren over het vergroten van de ambtelijke en bestuurlijke weerbaarheid.

Gemeenten in het werkgebied benaderen het RIEC verder met allerlei vragen ten aanzien van de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit en ondermijning, zoals bijvoorbeeld (art. 13b Opiumwet) sluitingen van woningen, het opstellen of toepassen van een Bibob-beleid of ondersteuning in een concrete Bibob-casus.

Deze activiteiten zullen worden aangevuld met trainingen op maat voor de gemeenten, bijvoorbeeld op het gebied van mensenhandel (in samenwerking met Fairwork), versterking van de informatiekraft (eventueel in samenwerking met bureau Lokale Zaken), Bibob-trainingen of een training integraal projectleider.

Activiteiten RIEC hoofdstroom 2: Bestuurlijke Ondersteuning:

- Accounthouderschap op uitvoerend, management (MT en gemeentesecretaris) en bestuurlijk niveau
- Maken van maatwerkafspraken per gemeente
- Training en opleiding inzake Informatiekraft en bestuurlijk bewustzijn
- Voorlichting op thema's, Bibob, etc.
- Advisering en ondersteuning inzet bestuurlijk instrumentarium in concrete casuïstiek
- Advisering en ondersteuning m.b.t. beleid en implementatie
- Advisering en ondersteuning m.b.t. structuur en cultuur van de gemeentelijke organisatie in relatie tot de aanpak van ondermijning
- Opstellen van een regionaal overzicht Bibob-ontwikkeling in gemeenten

3. Hoofdstroom 3:

Reguliere werkstroom integrale samenwerking

In 2017 zal het RIEC Rotterdam verder gaan met de reguliere werkstroom van de integrale casusbehandeling. Deze kan betrekking hebben op alle gemeenten in het werkgebied van het RIEC Rotterdam en bestaat uit het opwerken van integrale casuïstiek op basis van signalen die door alle partners worden ingebracht. De signalen worden volgens het reguliere casusproces besproken en gewogen in het informatie-overleg, waarop de beslissing volgt of deze verder worden opgepakt in een integrale analyse of direct tot uitvoering van interventies kunnen leiden. Het analyserapport wordt in een meervoudige setting opgesteld in samenwerking met de RIEC-partners. De beslissing over de inzet van capaciteit ten behoeve van interventies wordt genomen in de RIEC-Stuurploeg, waarna deze uitvoering van de interventies en de resultaten daarvan monitort.

Opwerken en begeleiden van signalen

Het accounthouderschap richting de gemeenten in de regio is onder andere gericht op het opwerken van signalen vanuit gemeenten die in RIEC-verband kunnen worden opgepakt. Het is belangrijk dat het RIEC voor de behandeling van allerhande signalen vanuit gemeenten voldoende ruimte houdt. Het vergt vaak nog enige begeleiding om een signaal voldoende onderbouwd en op de juiste manier aangeleverd te krijgen door gemeenten. Ook voor de meerjarige projecten is het belangrijk om signalen op te werken die 'RIEC-waardig' zijn.

Verder onderhoudt het RIEC nauw contact met alle partners voor het opwerken van signalen, onder andere in afstemming met de project- en werkvoorbereiding van de politie. Ook de partners die tot nu toe nog weinig signalen aanleveren, zullen hier extra op bevraagd worden. Tenslotte zullen ook uit de B-CBA's nieuwe signalen worden opgewerkt.

De integrale samenwerking in RIEC-verband en daarmee de effectieve aanpak van ondermijning draait om informatiedeling door de partners. Om de deling te faciliteren en mogelijk te maken is bij het RIEC Rotterdam een Informatieplein ingericht. Het Informatie-overleg van RIEC Rotterdam is de praktische invulling van dat Informatieplein. Partners brengen signalen van ondermijning in dat overleg in waar ze in gezamenlijkheid worden gewogen en een opdracht wordt geformuleerd voor het integraal opwerken van een signaal tot een interventieadvies.

Werkgroep

Bij de behandeling van de casuïstiek in dit integrale werkproces wordt specifiek aandacht besteed aan het te bereiken maatschappelijke effect van integraal optreden, aan mogelijkheden voor meer verdiepende analyses en aan het signaleren van kansen voor direct zichtbaar optreden door partners.

In een integrale setting (werkgroep bestaande uit partners) wordt aldus toegewerkt naar een interventieadvies dat ter besluitvorming wordt voorgelegd aan de Integrale Stuurploeg RIEC. De RIEC-partners leveren zo snel en adequaat mogelijk kundige medewerkers aan voor de meervoudige werkgroepen van het RIEC. De partners organiseren voor het RIEC een één-loket-principe en zorgen er voor dat de eigen informatiehuishouding op orde is. Informatie die uit verschillende geledingen van de organisatie afkomstig is, wordt gebundeld en voorzien van een duiding, tijdig aangeleverd aan de RIEC-analist. Wanneer een analyse zijn afronding nadert en er in gesproken wordt over mogelijke interventies, gaan de partners reeds in eigen geledingen na of er draagvlak en capaciteit is voor de uitvoering van de voorziene interventies. In 2017 zal dit integrale proces een extra impuls krijgen door de versterking van de koppeling tussen Informatie-overleg en Stuurploeg.

De RIEC-partners zorgen zelf voor de interne communicatie over de integrale manier van werken, de relevante afspraken die in dat kader op de diverse niveaus worden gemaakt en wat dat betekent voor de eigen organisatie en medewerkers.

Variëren in analyses en interventies

Voorzien wordt dat het aantal signalen en cases dat onderwerp wordt van integrale aanpak in RIEC-verband alleen maar zal toenemen. Dat betekent dat we voortdurend zullen moeten kijken naar slimmere en snellere manieren om analyses en interventies te doen, die minder capaciteit kosten en toch effectief zijn, zoals bijvoorbeeld het voeren van stopgesprekken met subjecten. Het RIEC zal hierover met de partners in gesprek gaan en de mogelijke alternatieven onder de aandacht brengen.



Aanpak OMG's – 'Wasstraat'

In 2017 zal het RIEC verder gaan met de aanpak van OMG's. Signalen worden in het kader van het handavingsknelpunt OMG's in de werkgroep OMG onder leiding van het OM geanalyseerd en voorzien van een interventie-advies ten behoeve van de partners. In de Stuurploeg wordt gerapporteerd over deze werkwijze en de resultaten daarvan.

Aanpak bedrijventerreinen - 'Carwash'

In het kader van het handavingsknelpunt Holsteiner wordt informatie van de partners bijeen gebracht om de betere keuzes te kunnen maken ten aanzien van integrale controles van bedrijven.

Activiteiten RIEC reguliere werkstroom 3: Integrale Samenwerking;

- gesprekken met gemeenten en partners over potentiële signalen
- stimuleren eigen informatiekraacht gemeenten gericht op signaalherkenning
- intake en weging signalen
- informatiecoördinatie en -bevraging
- regisseren en faciliteren proces van (meervoudige) analyses en interventie-advies
- opstellen interventie-advies met de partners
- stuurploeg: accordering interventies en aanwijzen regievoerder
- monitoren voortgang interventies, nadenken over verscherping en verfijning van deze monitor

4. Hoofdstroom 4: Informatie, expertise en integrale B-CBA's in gemeenten

Informatie en expertise

Vanuit de rol van informatiemakelaar en expert op het gebied van ondermijning zal het RIEC werkwijzen en informatiebronnen aandragen die de aanpak van ondermijning door de partners kunnen voeden en versterken. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan het (meer) gebruik maken (open) bronnen die nieuwe inzichten kunnen bieden en aanknopingspunten voor casuïstiek, zoals de Kamer van Koophandel, Kadaster, sociale media etc. Hiermee kunnen bijvoorbeeld opmerkelijke bewegingen in vastgoed in kaart worden gebracht, bedrijven waarop verder ingezoomd zou kunnen worden of personen die opvallen. Het RIEC zal bij het inzetten van de informatie- en expertiserol steeds gericht zijn op het zoveel mogelijk opwerken van concrete casuïstiek.

Opwerken FIU-informatie

In 2016 heeft het RIEC Rotterdam gepresenteerd op welke manier de lopende projecten nog versterkt kunnen worden door meer en pro-actiever gebruik te maken van beschikbare informatie zoals bijvoorbeeld de door de Financial Intelligence Unit (FIU) opgewerkte Verdachte Transacties. Deze politie-informatie bevat aanknopingspunten om verder te gebruiken in het kader van concrete integrale casuïstiek. De politie zal hierin het voortouw nemen. De FIU-informatie zal in 2017 nadrukkelijker worden benut in de projecten Aanpak Ondermijning Rotterdam Zuid en Holsteiner. Waar nodig zullen hierover nadere concrete afspraken gemaakt worden over het oppakken van deze meldingen in samenwerking met de partners.

Opvolging onderzoek criminele organisaties hennep

Het RIEC Rotterdam heeft in 2015 een onderzoek laten uitvoeren naar de aard en omvang van de henneproblematiek in het gebied en over hoe bij het ruimen van hennepplantages wordt omgegaan met opsporingsindicaties. Op basis van de uitkomsten formuleert een integrale werkgroep een aantal concrete aanbevelingen voor de aanpak. Deze zullen na besluitvorming in de Stuurgroep in samenwerking met de partners in 2017 verder worden uitgevoerd. Vanuit de werkgroep zal een monitor opgesteld worden om een integraal beeld te verkrijgen van de omvang van de problematiek en de actoren in de illegale teelt en om daar casuïstiek uit te filteren voor integrale aanpak.

Er wordt toegewerkt naar een regionaal minimumbeleid voor de bestrijding van georganiseerde hennepsteelt.

Onderzoek woonwagencentra

In het kader van het handhavingssknelpunt woonwagencentra heeft RIEC Rotterdam in 2016 onderzoek laten verrichten naar de problematiek van ondermijning op en vanuit woonwagencentra. Daarnaast heeft het RIEC een werkgroep opgezet, samengesteld uit vertegenwoordigers van de partners, om de problematiek te monitoren op basis van de beschikbare informatie. In 2017 zullen de RIEC-partners de uitkomsten en het mogelijke vervolg van het (vertrouwelijke) onderzoek bespreken in de Stuurgroep.

In 2017 zal de Stuurgroep zich buigen over mogelijke onderzoeksonderwerpen voor 2018.

B-CBA's

Het is belangrijk na te denken over nieuwe methodieken om de problematiek inzichtelijk te maken, signalen op te werken en voldoende betekenisvolle interventies te plegen. Om het maken van goede keuzes te bevorderen zijn inzicht en overzicht van ondermijning als thema, gelegenheidsstructuren, risicolocaties en risicogebieden belangrijk. Hiervoor hebben de B-CBA's een belangrijke functie.

In 2017 gaat het RIEC verder met het opwerken van de signalen die voortkomen uit de drie B-CBA's (voor de gemeenten Hellevoetsluis, Brielle, Westvoorne (geclusterd); Zwijndrecht en Hendrik Ido Ambacht (gezamenlijk) en Nissewaard) die in 2016 zijn opgesteld en het ontwikkelen van B-CBA's voor zes nieuwe gemeenten. Inmiddels hebben vele gemeenten aangegeven dat zij de B-CBA's erg belangrijk vinden. Hierbij is gebleken dat een actieve opstelling van de gemeente voorafgaand en tijdens het opstellen van een B-CBA een belangrijke procesversneller is. Dit gegeven weegt dan ook mee bij het maken van de keuze van gemeenten voor welke in 2017 een B-CBA zal worden opgesteld. In 2017 zal het RIEC B-CBA's gaan opstellen voor/met de gemeenten Hardinxveld-Giessendam, Barendrecht, Albrandswaard, Ridderkerk, Sliedrecht en (een stukje van) Rotterdam West.

Het proces van informatie vergaren binnen de gemeentelijke informatie en de bredere bewustwording die daarmee gepaard gaat, is minstens zo belangrijk als de uiteindelijke producten zelf. Het gaat om de manier

van kijken en gezamenlijk opwerken van de informatie en gezamenlijk keuzes ten aanzien van de te plegen interventies. De organisatie die daarvoor nodig is binnen de gemeente, wordt in de loop van dit proces versterkt.

Het opstellen van een B-CBA is een intensief proces waarbij een groot deel van het RIEC-team een rol speelt. De B-CBA's worden opgesteld op basis van zowel straat- als systeem informatie. Voor een kwalitatief hoogstaand beeld is het noodzakelijk dat alle partners hiervoor informatie aanleveren. Activiteiten die in dit kader worden ondernomen zijn onder andere het bevragen van ambtenaren uit de brede gemeentelijke organisatie via een digitale vragenlijst en aanvullende (groeps-)interviews en het opvragen informatie bij politie, Belastingdienst, ISZW, FIOD en Provincie. Hierop zal in 2017 verder geïnvesteerd worden. Bij de politie zal waar mogelijk aangehaakt worden bij het proces van de gebiedsscans. Bekeken zal worden of het mogelijk is ook de overige partners te bevragen ten behoeve van de B-CBA's.

Naar aanleiding van de B-CBA's zal steeds in samenspraak met de gemeente bekeken worden welke signalen vervolgens lokaal opgepakt kan worden, door de gemeente zelf of in samenwerking met partners, en welke zaken noodzakelijkerwijs binnen het RIEC aan bod moeten komen. Tot nu toe blijkt dat men met veel signalen lokaal zelfstandig aan de slag kan.

De B-CBA's zijn strikt vertrouwelijk en worden gepresenteerd aan de burgemeester. In nadere afstemming met de burgemeester kunnen, indien gewenst, de hoofdlijnen uit het B-CBA gepresenteerd worden aan de (besloten) gemeenteraad (scommissie), eventueel colleges en/of de driehoek (plus). Het RIEC Rotterdam zal zich op het landelijke niveau sterk maken voor de totstandkoming van een procesbeschrijving 'integrale B-CBA's onder het privacyprotocol, die het proces verder kan vergemakkelijken en het product kan verbeteren. De uitkomsten van de B-CBA's zullen ook geaggregeerd/geanonimiseerd worden teruggegeven aan het landelijke niveau.

Overige zaken informatie en expertise

In 2017 zal het RIEC Rotterdam opnieuw een of meerdere relevante onderwerpen aan nader onderzoek laten onderwerpen door een student/stagiaire afkomstig van de Vrije Universiteit Amsterdam, waarmee inmiddels goede ervaringen en contacten zijn opgedaan. Deze nieuwe inzichten kunnen vervolgens in het samenwerkingsverband tot verdere activiteiten leiden.

Om de bredere kennis en expertise op het gebied van ondermijning bij de partners verder te versterken organiseert het RIEC Rotterdam regelmatig bijeenkomsten zoals minisymposia of een werkconferentie die goed bezocht en gewaardeerd worden.



5. Randvoorwaarden

Screening

Het is van groot belang dat alle medewerkers van het RIEC gescreend zijn, zoals ook steeds het geval is geweest. Momenteel loopt er een discussie over de instantie die deze screenings zou moeten uitvoeren en de wettelijke basis op grond waarvan dit kan. Het RIEC Rotterdam adviseert hierover desgevraagd actief. De korpschef van de Nationale Politie heeft aangegeven de screenings te zullen blijven uitvoeren tot hierover een nader besluit is genomen.

Implementatie privacyprotocol

In 2015 is het privacyprotocol van de RIEC's en het LIEC vastgesteld door de landelijke partners en in de regionale Stuurgroep RIEC Rotterdam voorgelegd en in 2016 zijn de werkprocessen van het RIEC waar nodig nader worden afgestemd op de vereisten van het privacyprotocol. De RIEC-samenwerking is (opnieuw) aangemeld bij de Autoriteit Persoonsgegevens. In de komende periode zullen ook de gemeenten worden geadviseerd over het privacyprotocol en wat dit voor de gemeenten concreet betekent. Om te zorgen dat alle RIEC's in de basis werken volgens de vastgestelde werkprocessen onder het privacyprotocol, neemt het RIEC deel aan de landelijke werkgroep privacy van de gezamenlijke RIEC's/LIEC.

RIEC-IS 3

Daarbij zal ook het nieuwe informatiesysteem voor de RIEC's, RIEC-IS 3, worden ingeregeld bij het RIEC zelf en bij de partners die deelnemen aan de integrale casuïstiek. Dit is ontwikkeld en getest in de andere regio's en biedt een aantal voordelen zoals een landelijke verwijzindex en het geautomatiseerd archiveren van de gedeelde informatie. Gemeenten en partners zullen dus zelf met het nieuwe systeem gaan werken en worden hier voorafgaand over geïnformeerd en voorgelicht.

6. Organisatie

Het RIEC Rotterdam wordt voor de helft gefinancierd door het ministerie van Veiligheid en Justitie en voor de andere helft door de gemeenten in het werkgebied middels een inwonerbijdrage van € 0,39 per inwoner, die de afgelopen jaren hetzelfde is gebleven.

Het RIEC Rotterdam is beheersmatig ondergebracht bij de gemeente Rotterdam en maakt gebruik van de faciliteiten van de gemeente voor wat betreft huisvesting, ICT, beveiliging, vervoer, personeelszaken en financiële boekhouding.

Voor de werkzaamheden bij het RIEC zijn hoogwaardige specialistische kennis en vaardigheden nodig. Deze worden betrokken uit de partnerorganisaties en wanneer dat niet anders kan, extern geworven. Daarbij wordt gewerkt met detachingsconstructies en tijdelijke contracten. Dit maakt enerzijds dat werknemers voeling houden met de zending organisatie, maar dit maakt de continuïteit van het RIEC soms ook kwetsbaar. Medewerkers die op basis van pay-roll constructies bij het RIEC werkten zijn in ondergebracht in de Regionale Veiligheidsafdeling van de gemeente Rotterdam. Dit biedt medewerkers en daarmee het RIEC-bureau meer stabiliteit en continuïteit en zorgt dat het RIEC niet langer drukt op de begroting van de gemeente Rotterdam alleen, maar dat de lasten waar nodig gedragen worden door de gemeenten gezamenlijk.

De personele organisatie van het RIEC Rotterdam bestaat in 2017 uit 18 medewerkers, die verdeeld zijn over de volgende functies:

- 1 hoofd
- 1 plaatsvervangend hoofd / beleidsadviseur
- 1 beleidsadviseur
- 5 analisten
- 4 accountmanagers
- 2 experts ondermijning
- 2 informatie-coördinatoren
- 2 secretariële ondersteuners

Begroting 2017

Inkomsten RIEC Rotterdam 2017				Uitgaven RIEC Rotterdam 2017				
Bijdragen ministerie V & J				Loonkosten 19 fte				
RIEC algemeen (co-financiering)	€ 735.000,00			€ 1.156.000,00				
Bijdrage OM t.b.v. Afpakteam*	€ 50.000,00			Bijdragen uren partners	€ 581.519,00			
Bijdrage V&J Ondernijingsbeelden 2017**	€ 50.000,00			Bijdrage loonkosten politie	€ 180.000,00			
Subtotaal			€ 835.000,00	Subtotaal			€ 1.917.519,00	
Bijdragen gemeenten				Huisvestingskosten:				
1.763.290 inwoners, bijdrage € 0,39 p.p.	€ 687.683,10			Huur, ICT, Service	€ 126.000,00			
Subtotaal			€ 687.683,10	Subtotaal			€ 126.000,00	
Bijdragen in uren***				Overige kosten:				
Politie	3605			Training/ opleiding gemeenten	€ 22.500,00			
OM	780			Symposia en Conferentie	€ 20.183,10			
BD	2100			Mobiliteit	€ 25.000,00			
FIOD	810			Abonnementen	€ 12.000,00			
ISZW	66			Communicatie & Voorlichting	€ 80.000,00			
Subtotaal			€ 79,00 /uur	€ 581.519,00	LIEC Shared Service	€ 60.000,00		
Bijdrage in loonkosten				Ondermijningsbeelden	€ 50.000,00			
Politie	3 fte	€ 180.000,00		Afpakteam	€ 50.000,00			
Subtotaal				Subtotaal			€ 319.683,10	
Incidenteel overschot 2015			€ 79.000,00					
Totaal inkomsten			€ 2.363.202,10	Totaal uitgaven				€ 2.363.202,10
				Saldo			€ 0,00	

* incidentele gelden obv brief Minister V&J aan Tweede Kamer van 29 november 2016

** idem

*** gebaseerd op ureninzet 2016

Bijlage: Programma 2020 en regioparagraaf RIEC Rotterdam

Georganiseerde criminaliteit zorgt voor een sluipende, moeilijk zichtbare maar zeer concrete ondermijning van de samenleving. Een effectieve aanpak vraagt van de overheid eenheid, snelheid en slagkracht. De RIEC's en het LIEC zijn actief in een dynamisch speelveld te midden van de convenantpartners en bieden hen een platform om gezamenlijk op te trekken. In dit 'programma 2020' benoemen de Hoofden RIEC en LIEC hun gezamenlijke ambitie en hun visie op de positie, rol en taken van de RIEC-bureaus³.

Georganiseerde ondermijnende criminaliteit in Nederland

Ondanks de onverminderde inzet van vele partijen lijken kracht en invloed van de georganiseerde criminaliteit in Nederland toe te nemen⁴. Criminelen maken misbruik van mogelijkheden in wet- en regelgeving en van onwetendheid bij de overheid en het grote publiek. Uitkeringen en vergunningen worden onbedoeld verstrekt aan personen die ook illegale inkomsten hebben. De burger die softdrugs of 'een pilletje' gebruikt, draagt als afnemer bij aan de enorme winsten die met ogenschijnlijk weinig risico zijn te behalen. Er is een verharding zichtbaar waarin criminelen grof geweld niet schuwen als men dit nodig acht om zakelijke belangen veilig te stellen, met liquidaties met automatische wapens in de openbare ruimte als dieptepunt. Er kan een parallelle, met zwart geld gefinancierde economie ontstaan waar legale ondernemers niet mee kunnen concurreren. Criminelen richten zich in sommige gevallen op sleutelposities in de bovenwereld en zoeken de confrontatie met de overheid door bedreiging van ambtenaren en bestuurders. Zij proberen een onaantastbare of zelfs gerespecteerde positie te bereiken door intimidatie maar bijvoorbeeld ook met een investering in de lokale voetbalclub. Zo is een situatie mogelijk waarin jongeren slechts een eenvoudige en laagdrempelige manier zien om geld en aanzien te verkrijgen; gewone burgers met financiële problemen laten zich door mensen uit hun omgeving overhalen om een wietkwekerij in hun huis toe te laten waarna er geen weg terug meer is; ondernemers treden, gedwongen of uit vrije keuze, op als facilitator wanneer de crimineel voorzieningen in de bovenwereld nodig heeft; en aan de top wordt zoveel geld verdiend dat de vraag rijst waarom deze personen zich nog langer met illegale activiteiten zouden inlaten.

De ondermijning van onze samenleving en de aantasting van de rechtsstaat moeten worden gestopt voordat een onbeheersbare situatie kan ontstaan, met wereldwijd vele landen als afschrikwekkend voorbeeld. Dit vereist een voortdurend gezamenlijk optreden van onder andere politie, Openbaar Ministerie, Belastingdienst en lokaal bestuur, door de integrale inzet van bestuurlijke, fiscale en strafrechtelijke instrumenten. Zij doen dat in RIEC-verband, door gebruik te maken van het Convenant bestuurlijke en geïntegreerde aanpak georganiseerde criminaliteit. Omdat georganiseerde criminaliteit altijd lokaal begint en tot uiting komt, verdient met name de rol van het bestuur hierin bijzondere aandacht.

³ Een 'RIEC' is het geheel van RIEC-bureau en convenantpartners. Het 'RIEC-bureau' bestaat uit RIEC-hoofd en medewerkers, veelal afkomstig van de verschillende partners.

⁴ Zie bijvoorbeeld *Wijkenaanpak en ondermijnende criminaliteit van Tops en Van der Torre (2014)*, *Integraal appèl van RIEC Zeeland/West-Brabant en Oost-Brabant en Integraal Afpakteam Brabant (2013)*, *Met grof geschut van Bureau Beke (2014)*, *de leidraad 'Integraal, tenzij...' van het Landelijk Platform Geïntegreerde aanpak Ondermijnende Criminaliteit (2013)*, *de RIEC/LIEC-uitgave Samen gebundeld – Impressies van een integrale aanpak van ondermijning (2015)*, *het RIEC/LIEC-jaarverslag en de Verantwoording aanpak georganiseerde criminaliteit van OM en politie over 2014 (TK 29 911, nr. 114)*, etc.



Missie van de RIEC's en het LIEC

De convenantpartners zijn eigenaar van het RIEC/LIEC-bestel, dat zij gebruiken als een platform om samen te werken en te komen tot een geïntegreerde aanpak. De partners financieren de RIEC-bureaus, zij leveren medewerkers en vooral bepalen zij in de regionale stuurgroepen welke werkzaamheden de RIEC-bureaus verrichten⁵. Binnen deze randvoorwaarden ondersteunen de RIEC's de partners bij de geïntegreerde en bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit. Een vergelijkbare, niet-operationele rol is op landelijk niveau weggelegd voor het LIEC.

De RIEC's en het LIEC zien het als hun gedeelde missie om de convenantpartners in staat te stellen tot en te ondersteunen bij de geïntegreerde en bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit.

De RIEC's werken vanuit de overtuiging dat alleen een geïntegreerde aanpak succesvol is bij het tegengaan van ondermijning. Zij steunen daarom de ambitie van de partners om integraal samen te werken waarbij casusinformatie in een vroeg stadium wordt gedeeld, gezamenlijk keuzes worden gemaakt welke partners tot een interventie overgaan en successen vervolgens gezamenlijk worden gevierd. Daarnaast willen de RIEC's zich verder ontwikkelen tot de belangrijkste adviseur van het lokaal bestuur waar het gaat om de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit en hen helpen tot het uiterste te gaan bij de inzet van het hun ter beschikking staande instrumentarium. Tenslotte gaan de RIEC-bureaus onderling intensiever samenwerken en van elkaar leren, ook om te voorkomen dat criminelen ongezien in meerdere regio's actief kunnen zijn. Tevens moet hun werkwijze zo beter aansluiten bij die van de landelijke partners. Dit kan deels ten koste gaan van de verschillen die nu nog tussen RIEC's of regio's bestaan: de RIEC's en het LIEC gaan vanuit een gezamenlijk basisniveau meer samen optreden, met daarbinnen ruimte voor specifieke regionale wensen.

Gezamenlijke verantwoordelijkheid

Om de effectiviteit van de geïntegreerde aanpak verder te versterken wordt, naast de inzet van de RIEC-bureaus, ook van de partners een blijvende inspanning verwacht. Hen wordt daarom gevraagd zich in de regionale stuurgroepen te committeren aan enkele uitgangspunten:

⁵ Zie verder het Beleidskader zoals in 2011 vastgesteld door de minister van Veiligheid en Justitie (TK 29 911, nr. 54).

Écht integraal werken door actieve informatie-uitwisseling

In de integrale aanpak van georganiseerde criminaliteit kunnen de partners nog beter leren samenwerken: wat heb je van elkaar nodig en hoe sluiten fiscale, bestuurlijke en strafrechtelijke trajecten effectief en efficiënt op elkaar aan. Hiervoor is vertrouwen nodig en kennis van elkaar en elkaars werkwijze. De wil tot integraal werken mag niet alleen met de mond worden beleden maar moet ook in daden tot uiting komen. Dit geldt voor alle niveaus: werkvloer, middenmanagement en bestuurders. Het RIEC biedt een platform; het is aan de partners om hier gebruik van te maken. Een succesvolle geïntegreerde aanpak blijkt uit het vroegtijdig en volledig delen van informatie waarbij de partners gezamenlijk kiezen of een casus zich leent voor een integrale benadering. Van hen wordt daarom verwacht dat zij actief deelnemen aan het informatieplein en daar signalen en casussen inbrengen. Informatie wordt nu vaak te laat of niet gedeeld, soms mede veroorzaakt door de ontbrekende gedachte dat informatiedeling wettelijk niet mogelijk is. Tenslotte blijkt onderling vertrouwen uit de bereidheid om elkaar een succes te gunnen als dit het totale resultaat groter maakt en hier gezamenlijk over te communiceren.

Een effectieve aanpak door versterking van de bestuurlijke aanpak

Er wordt in de aanpak nog te veel op incidenten geacteerd, zonder aandacht voor het achterliggende probleem. Te vaak kiezen partners voor een korte klap waardoor men geen duurzame verandering bereikt. Er is niet altijd een duidelijk beeld van de omvang en de soort van de ondermijning in veel wijken en buurten en we maken nog te weinig gebruik van de lokale kennis van een probleem en lokale betrokkenheid van burgers en ondernemers. De kracht van de geïntegreerde aanpak wordt voor een belangrijk deel bepaald door de inzet van het bestuurlijke instrumentarium. De partners behalen de beste resultaten als het lokaal bestuur nog meer dan nu het geval is bij projecten wordt betrokken en binnen de ter beschikking staande mogelijkheden een regierol kan nemen door coördinatie van en afstemming met de inzet van strafrechtelijke en fiscale instrumenten. Van de gemeente vraagt dit dat men, ondersteund door het RIEC-bureau, zowel de binnen de eigen organisatie aanwezige kennis als die van de partners weet te benutten en de opgedane expertise intern kan borgen.

Een sterke positie van het RIEC door actieve invulling van het eigenaarschap

Hun eigenaarschap van het RIEC vraagt van de partners een actieve invulling. Zij stellen het RIEC-bureau in staat de in de regionale stuurgroep afgesproken taken te verrichten door het leveren van een financiële bijdrage of door personele capaciteit beschikbaar te stellen die zowel kwantitatief als kwalitatief aansluit bij de werkzaamheden die men van het RIEC-bureau verwacht. Voor iedere bijdrage geldt dat niet van tevoren precies vaststaat wat een individuele partner hiervoor terugkrijgt. De partners geven het RIEC – en dus zichzelf – een sterke positie door signalen in te brengen, na integrale besluitvorming uitvoering te geven aan de gekozen interventies en de resultaten gezamenlijk te evalueren en uit te dragen. Daarbij dienen zij de rol zoals die door hen aan het RIEC is gegeven, ook in de eigen organisatie uit te dragen. Zo versterken zij hun eigen en elkaars slagkracht bij de aanpak van ondermijning.

Taken van het RIEC-bureau

In het proces van informatie-uitwisseling tussen de partners willen de RIEC-bureaus hen op de volgende wijze meerwaarde (blijven) bieden:

Bevorderen van de geïntegreerde samenwerking

Het convenant biedt de partners een juridische basis om binnen het RIEC-bestel informatie uit te wisselen. Daarmee is integraal werken nog geen feit. Ieder RIEC-bureau beschikt over een informatieplein waar de partners casussen inbrengen, stimuleert de geïntegreerde aanpak en zal een partner aansporen – voor zover de anderen dat niet al doen – indien deze zonder overleg kiest voor een monodisciplinaire aanpak. Waar hun belangen botsen beschouwt het RIEC zich als neutrale partij te midden van de partners en is daarmee in een positie om hen opnieuw op één lijn te krijgen. Het LIEC zoekt een dergelijke agenderende rol op landelijk niveau.

Bewustwording bij en ondersteunen van het lokaal bestuur

Niet iedere gemeente is in staat te zien welke dreiging er lokaal uitgaat van georganiseerde ondermijnende criminaliteit – of wil deze zien. Het RIEC zal op deze dreiging wijzen en helpt bij het versterken van de ambtelijke en bestuurlijke weerbaarheid. Het betreft in het bijzonder het verstrekken van informatie rond lokale criminele activiteiten en de inzet van bestuurlijke instrumenten zoals Bibob. Daarnaast is van belang dat de ambtelijke organisatie zo wordt ingericht dat er aandacht is voor integriteit, dat medewerkers in staat zijn signalen van ondermijning te zien en op te pakken en dat men de juiste maatregelen neemt indien sprake is van bedreigingen.



Integrale casuïstiek en B-CBA's/ondermijningsbeelden

Het RIEC faciliteert het integrale werkproces van signaal tot en met interventie-voorstel en biedt de partners zo inzicht in georganiseerde criminaliteit op lokaal en regionaal niveau. Hét middel om met name het lokaal bestuur zich bewust te laten worden van ondermijning is de bestuurlijke criminaliteitsbeeldanalyse (B-CBA, ook ondermijningsbeeld genoemd). De RIEC's zien deze als een basis voor de geïntegreerde en bestuurlijke aanpak en willen hier voldoende capaciteit aan besteden en hun expertise waar nodig uitbreiden. Een bruikbare B-CBA komt, zo mogelijk periodiek, tot stand onder coördinatie van het RIEC-bureau en met sterke betrokkenheid van de partners. Het helpt diezelfde partners vervolgens om keuzes te maken welke problemen moeten worden aangepakt en uiteindelijk in de integrale stuurploeg te besluiten welke acties zij ondernemen.

Het LIEC

Het LIEC heeft een bijzondere positie als schakel tussen RIEC's, departement en landelijke partners. Naast een faciliterende en ondersteunende rol ten behoeve van de RIEC-bureaus, zal het LIEC zich vooral richten op het vertegenwoordigen van en spreken namens de RIEC's in landelijke gremia en ook daar de noodzaak tot integraal werken blijven uitdragen. In navolging van de in dit programma uitgesproken ambitie krijgt het LIEC een meer sturende rol om de samenwerking tussen RIEC-bureaus te bevorderen. Ook gaat het LIEC, in nauw overleg met RIEC's en partners, waar mogelijk en gewenst meer landelijke trajecten opzetten zoals reeds is gebeurd rond bijvoorbeeld OMG's. Tenslotte wil het LIEC de aansluiting verstevigen van landelijk opererende diensten zoals het Landelijk Parket en Functioneel Parket, de Landelijke Eenheid en de FIOD.

Regionale invulling

Hierboven is de visie beschreven van de Hoofden RIEC en LIEC op het RIEC/LIEC-bestel en de integrale samenwerking. Als gevolg van de bestaande verschillen tussen de regio's zal niet ieder RIEC op dezelfde wijze invulling aan deze visie geven. In een regionale paragraaf geeft het RIEC-hoofd daarom aan wat hun gezamenlijke visie betekent voor de betreffende regio.

Regioparaagraaf RIEC Rotterdam

MISSIE, VISIE, KERNWAARDEN, UITGANGSPUNTEN, MOTTO

Het RIEC Rotterdam staat voor het ontwikkelen en borgen van kennis en expertise, zowel binnen het eigen team maar ook contact met het landelijke netwerk en de partners in de regio. Het RIEC Rotterdam wil hierin investeren door het organiseren van diverse bijeenkomsten, zoals bijvoorbeeld rond thema's of in de vorm van een minisymposium. Ook het projectmatig werken is een manier om de kennis over het integraal werken in de praktijk te bevorderen en structureel vorm te geven.

Leidende strategie - VOORTAAN

Het RIEC Rotterdam wil de behandeling van casuïstiek voortzetten en daarbij nog meer gaan diversifiëren in werkvormen en de betrokkenheid van partners daarbij uitbreiden. Signalen moeten eerder in het proces signalen integraal worden bekeken en aangeleverd. Dat geeft de mogelijkheid om de juiste cases te selecteren. Beschikbare informatie moet beter worden benut. De partners zouden meer gezamenlijk moeten communiceren over behaalde resultaten en effecten. Binnen de marges van de privacy moet daadwerkelijk de ruimte gepakt worden die er is.

Het RIEC Rotterdam wil het intensieve relatiebeheer richting gemeenten voortzetten ter bevordering van de bestuurlijke aanpak. Dit doet het RIEC Rotterdam op het niveau van de burgemeester en de accounthouder maar ook breed in de gemeentelijke organisatie, door het committeren van gemeentesecretaris en MT. Daarbij moet er sprake zijn van maatwerk op basis van lokale informatiepositie en afspraken. En moet er aandacht zijn voor bestuurlijke weerbaarheid, niet alleen bij de burgemeester maar ook in het College van B&W en de gemeenteraad.

Het RIEC Rotterdam wil de werkwijze/totstandkoming ondermijningsbeelden voortzetten, uitbouwen en (landelijk) borgen. Op deze manier komen we tot een actueel en goed beeld van de problematiek in het werkgebied. De ondermijningsbeelden zou kunnen worden doorontwikkeld naar een integraal ondermijningsbeeld en zou concrete aangrijpingspunten moeten bieden voor beleid(sontwikkeling) en operationeel optreden.

2017 - Waar staan we?

- Meerdere sporen voor interventies: light, medium en heavy;
- Sturen op effecten;
- Integrale communicatie.

2020 - Waar staan we?

- Borging van de werkwijze in structuur en cultuur partners;
- Lerend stelsel waarin partners zelfstandig expertise en informatie met elkaar delen.

Partners - VERANTWOORDELIJKHEDEN

Het RIEC Rotterdam wil in zijn algemeenheid in de relatie met de partners toe van vrijwilligheid naar actieve wederkerigheid. Hierbij hoort een beweging van eigen doelstellingen van de partners naar gezamenlijke doelstellingen. De integrale samenwerking moet worden geborgd binnen de partnerorganisaties. De partners verzorgen binnen de eigen organisatie de interne communicatie over integraal werken. De partners dragen er zorg voor dat medewerkers met de benodigde vaardigheden en expertise flexibel beschikbaar zijn voor de voorkomende werkzaamheden: het opwerken van signalen, behandelen van casuïstiek, opbouwen van een ondermijningsbeeld, uitvoeren van interventies en het voeren van regie daarover, monitoren van de resultaten. Dit gebeurt in zelforganiserend teams en op basis van gezamenlijke weging en keuzes. Over de interventies en resultaten communiceren de partners gezamenlijk naar burgers en bestuur. Over integrale samenwerking bestaan vele meningen, het RIEC is hierover steeds constructief in gesprek in de bestaande gremia.

RIEC-bureau - VERANDERINGEN

Het RIEC Rotterdam zet zich in voor het behoud van een robuust RIEC-bureau zolang het nodig is om het integraal werken actief te ondersteunen. Daarbij is het van belang dat het huidige stelsel betaalbaar blijft.

RIEC Rotterdam

Bezoekadres: Halvemaanpassage 90, Rotterdam
Postadres: Postbus 70012, 3000 KP Rotterdam
Telefoon: (010) 267 29 44
Email: riec@rotterdam.nl

www.riec.nl

Maart 2017